

Лекция №7

Расселение. Районная планировка (Схемы территориального планирования)

План лекции

- 1 Расселение
 - 1.1. Сети и системы расселения
 - 1.2. Виды и формы расселения
- 2 Районная планировка

1 Расселение

1.1. Сети и системы расселения

Наряду с решением комплексных проблем организации и развития района возникает необходимость разработки относительно частных, но весьма актуальных отраслевых задач. Среди них первостепенная — расселение населения. Население — непосредственный участник производственной деятельности {в качестве трудовых ресурсов) и вместе с тем — потребитель материальных и духовных благ. Поэтому проблема организации перспективного расселения в районе, связанная с формированием окружающей человека среды, имеет большое социальное, экономическое и экологическое значение. Исходя из этого, в процессе планировочной организации перспективного расселения учитывается множество взаимодействующих факторов, влияющих на пути его развития и конечную цель, которая определяется в соответствии с будущими потребностями общества.

Понятие «расселение населения» означает его размещение в различных по величине территориях страны и ее частей, отдельных населенных мест и их структурных элементов (городских планировочных или жилых районов, микрорайонов и т.д.). Понятие это определяет процесс размещения и его результат. Существуют различные классификационные признаки, характеризующие расселение.

Расселение означает процесс заселения территории в ходе ее хозяйственного освоения. Расселение есть результат заселения, т.е. территориальная организация населения, сеть поселений, которые имеют территориальное разделение, иерархию, взаимные связи. Расселение формирует среду обитания людей и техническую инфраструктуру производства.

Расселение составляет единую структуру, которая состоит из двух взаимно связанных между собой видов и форм:

- городского и сельского расселения

– групповой и автономной форм

Сетью расселения или сетью поселений называется вся совокупность поселений в границах определенной территории. Эта совокупность должна иметь упорядоченность, классификацию и типологию, т.е. разделяться на городские и сельские поселения. Сеть охватывает все поселения определенной территории. Например, белгородская область насчитывает 43 города, 34 поселка городского типа, 1850 сельских поселений.

Системой поселений называется территориальная объединенность поселений, между которыми существует определенное распределение функций, производственные и социальные связи. Система не охватывает отдельных автономных поселений.

Сеть расселения – первична. Система расселения – вторична, т.к. начинает формироваться только при достижении определенного уровня развития (степени зрелости) сети расселения.

Вследствие этого территория страны дифференцируется по степени сформированности и организации расселения: регионы систем расселения соседствуют с регионами, где расселение еще находится на стадии сети.

Условием образования системы является существование целостной экономической основы – территориально-производственного комплекса, когда производственные связи обуславливают взаимную подчиненность поселений. Поэтому связи между поселениями являются системообразующими факторами. Из многообразия связей решающими являются "связи населения": трудовые, культурно-бытовые, отдыха. Эти связи должны быть:

- регулярными
- циклическими
- интенсивными

Только при этих условиях территориальная группа поселений превращается в систему.

В градостроительстве выделяют групповые системы поселений различной величины и народнохозяйственного профиля, объединенных развитыми территориально-производственными связями, совместной инженерной инфраструктурой, сетью общественных центров социально-культурного обслуживания и мест отдыха населения.

В границах таких систем в перспективе должно быть достигнуто сравнительно одинаковое удовлетворение потребностей населения в выборе мест труда, получения образования, обслуживании и отдыха по месту постоянного проживания.

1.2. Виды и формы расселения

Вид расселения. Этот основополагающий признак указывает на первопричину различий — территориальное разделение труда и особенности жизнедеятельности населения, т.е. на его преимущественную

профессиональную занятость, характер связи с местами приложения труда и массового обслуживания.

Исторически сложилось несколько видов и форм расселения.

Вид расселения определяется особенностями экономической базы и величиной поселений (численностью жителей).

Форма расселения определяется густотой (плотностью) сети поселений и особенностями их взаимного размещения в границах определенной территории.

Сегодня можно определить два основных вида расселения:

- городское, обусловленное образованием и развитием городов и поселков городского типа (население около 34 млн. человек, 67%);
- сельское, обусловленное развитием сельских поселений (сел, поселков, хуторов; население около 15 млн. человек, 33%).

Каждый из них включает подвиды, обусловленные численностью населения, экономическим профилем и административным статусом городских и сельских населенных мест. В районной планировке, объект которых — большие территории, на первый план выступают особенности не населенного пункта в отдельности, а их территориальной совокупности. Рассматривается обычно или вся сеть населенных мест в их сложной взаимосвязи и зависимости, или один из видов (или подвидов) расселения, имеющий определенную специфику.

Важное значение для районной планировки имеет учет закономерностей и перспективных тенденций расселения в части взаимоотношения их видов. Общая закономерность в условиях развития общества проявляется в устранении существенных различий между ними, в укреплении их взаимосвязей.

В промышленно развитых странах большая часть населения является городскими жителями, удельный вес которых все время растет. Интенсивно растут города, особенно новые промышленные, а также крупные и крупнейшие научные и культурно-просветительные центры. Под их влиянием происходят существенные перемены в сельском расселении, что в целом характеризует современный процесс урбанизации.

Города по мере их развития оказывают все более сильное влияние на сельские населенные места. Это влияние тем сильнее, чем ближе они расположены к большим и крупным городам, чем лучше и удобнее транспортная связь. В результате этого формируется специфическая промежуточная пригородная (субурбанизированная) зона между городом и типичной сельской местностью. Она характеризуется тем, что их население быстрее приобщается к городскому образу жизни: значительная часть трудоспособного населения работает в городе, регулярно пользуется обслуживающими учреждениями. Этот вид сельских жителей, которые осуществляют повседневные межселенные связи («маятниковую» миграцию) по трудовым и другим целям, рассматривают как дневное население города, его трудовые ресурсы и потенциально постоянное население. Аналогичные

поездки совершаются между городскими населенными пунктами различных типов.

Изменилась градостроительная оценка межселенных связей, вначале как отрицательного явления, ведущего к перенаселенности крупнейших городов, а теперь — как прогрессивного, способствующего созданию более равноценных условий жизни городского и сельского населения, вне зависимости от величины и значения населенного пункта.

Тип расселения. Данный отличительный признак определяет степень функциональной связанности населенных мест и характеризуется межселенными поездками населения. В зависимости от качества и интенсивности связей выделяются два основных типа* расселения: автономный и взаимосвязанный. Данный признак приобрел большое значение в современных условиях урбанизации. Интенсификация общественного производства, рост материальных, духовных потребностей населения, совершенствование и развитие межгородских коммуникационных средств стимулируют взаимосвязи населенных мест. Они, теряя свою автономию и самостоятельность, все в большей мере становятся зависимыми. Возникают новые более сложные типы обитаемого пространства. Одни из них — территориальные группы взаимосвязанных населенных мест, отличающихся видом и интенсивностью функциональных связей.

Расселенческие связи, т.е. межселенные поездки населения, которые не вызваны переменой места жительства (возвратная Миграция), отличаются между собой по таким взаимообусловленным характеристикам, как цель и регулярность (частота). В зависимости от цели выделяются трудовые (повседневные), деловые, культурно-бытовые, рекреационные. Чаще всего учитываются периодические и эпизодические. Каждая из названных разновидностей межселенных связей оценивается по интенсивности и дальности распространения.

Различают две основные формы расселения:

— автономную, которая формируется при значительных расстояниях между поселениями и слабым развитии транспортной сети. При этом отдельные поселения развиваются почти изолированно, без стойких функциональных связей между ними;

— групповую, которая формируется при наличии стойких связей между соседними поселениями в сфере производства, труда, быта и отдыха. В этом случае масштабы и темпы дальнейшего развития отдельных поселений являются взаимно обусловленными.

Автономный тип расселения характеризуется отсутствием или слабым развитием межселенных контактов на территории района. В отличие от взаимосвязанного типа автономный тип чаще всего встречается в экстремальных природно-климатических условиях (Крайнего Севера, пустынь), труднодоступных районах (горных, заболоченных), а также в районах нового освоения на начальном этапе их развития.

Взаимосвязанный тип расселения по сравнению с автономным характеризуется сложной структурой. На основе оценки существующих межселенных связей в районе (обычно по статистическим данным и материалам натурных обследований) определяется степень их развития как одна из характеристик взаимосвязанного типа расселения. Развитые функциональные связи соответствуют групповым формам расселения, поэтому данный тип взаимосвязанного расселения называется также групповым. Для него характерно наличие центральных населенных мест, обычно, наиболее крупных, которые являются местами притяжения межселенных связей (центростремительных). В зависимости от количества населенных мест, несущих центральные функции, различаются одноцентровые и многоцентровые районы взаимосвязанного расселения. Интенсивность, дальность распространения и направление межселенных связей характеризуют зону влияния центральных населенных мест и учитываются при определении границ районов.

Формы расселения. Форма и типы расселения взаимообусловлены, поскольку функциональные межселенные связи отражают пространственную форму размещения отличающихся по назначению элементов материальной среды (мест жительства, центров приложения труда и обслуживания). Вместе с тем существует специфика, которая проявляется в территориальных формах расселения и которая учитывается в районной планировке главным образом в зависимости от величины, формы размещения населенных мест, расстояния между ними. На основании этих характеристик разнообразные формы, особенно городского вида, расселения подразделяются на несколько классов (рис. 51). В зависимости от величины городских поселений в районе выделяют централизованную с одним центром форму расселения или децентрализованную с несколькими равнозначными Центрами. По степени концентрации населенных мест различают концентрированную агломерационную групповую форму или дисперсную. Классифицируются формы расселения и по конфигурации сети населенных мест (рисунку расселения).

2 Районная планировка

В то время как на уровне генеральной и региональных схем расселения разработка вопросов территориального развития диктуется общенациональными социально-экономическими тенденциями и закономерностями, на уровне районной планировки детально исследуются проблемы территориальной интеграции отраслей народного хозяйства, градостроительства, охраны окружающей среды в масштабах областей, краев, республик. Работы на этом уровне носят уже не прогнозный, а проектно-планировочный характер. Их цель – взаимосвязанное размещение городов и поселков, крупных производственных инфраструктур, зон отдыха

с учетом всего комплекса градостроительных, экономических, социальных, экологических и инженерно-технических факторов.

Районная планировка – вид градостроительного проектирования, результаты которого, реализуясь в масштабах областей и их районов, имеют одновременно и ориентирующее для работ следующего нижнего уровня – генеральных планов городов и поселений – значение.

Главными задачами районной планировки являются:

- выявление природных, территориальных, трудовых и экономических ресурсов и возможностей развития и размещения промышленного, гражданского, сельскохозяйственного, транспортного и рекреационного строительства;

- разработка предложений по зонированию территории и комплексному размещению крупных хозяйственных объектов;

- определение демографической динамики и перспектив развития сети городских и сельских поселений, формирования систем расселения, их планировочной структуры, направлений реконструкции сети сельских населенных мест;

- определение перспектив развития и разработка систем межселенного культурно-бытового обслуживания и массового отдыха населения;

- определение перспективных потребностей и разработка мероприятий по водоснабжению, канализации, энергоснабжению, размещению транспортных и инженерных коммуникаций;

- определение комплекса условий и разработка мероприятий по улучшению гигиенических характеристик территории, охране воздушного и водного бассейнов, почвенно-растительного покрова и животного мира.

При общем сходстве задач разработки схем и проектов районной планировки (первые разрабатываются на область, край, республику; вторые – на часть их территории) принципиальное различие между ними состоит в степени территориально-планировочной конкретизации их результатов. В то время как схемы районной планировки, обеспечивая переход от общенационального и регионального уровней работ к областному, определяют общие перспективные направления, предложения и обоснования комплекса проблем территориального развития, в проектах районной планировки устанавливаются конкретные параметры, выявляются адресные площадки и участки, разрабатываются детальные мероприятия по всем рассматриваемым вопросам.

Проекты районной планировки конкретизируются в зависимости от профиля народнохозяйственного развития проектируемого района. Специфические проблемы размещения промышленных комплексов и их инфраструктуры с учетом возможностей специализации и кооперирования предприятий, обеспечения условий создания безотходных производств решаются в проектах районов преимущественно промышленного профиля. В районах преимущественного развития сельского хозяйства важнейшими являются задачи разработки рациональной специализации

сельскохозяйственного производства, эффективного использования земель, перспективы сельского расселения, вопросы агропромышленной кооперации. Задачами развития районов санаторно-курортного хозяйства и туризма являются определение лечебно-оздоровительной специализации и емкости района, размещение курортных и рекреационных комплексов, общественное обслуживание отдыхающих, лечущихся, туристов и др. (рис. 2.1).

Гармоничное социально-экономическое развитие территории зависит от рациональности ее функционального зонирования и планировочной организации. В то же время важное значение в районной планировке придается и градостроительному регулированию территории, под которым понимается подразделение на зоны, для каждой из которых устанавливается определенный режим хозяйственного использования и социального развития на далекую перспективу. При этом выделяются, в основном, три вида зон градостроительного регулирования – интенсивного, экстенсивного и ограниченного освоения. В соответствии с этими режимами дифференцируются зональные стратегии преимущественно градостроительного, производственного строительства, природоохранных мероприятий проектируемых районов.

Этот аспект районной планировки интегрирует ее с разработкой генеральных планов городов, особенно крупнейших. Наиболее последовательно впервые он был разработан при проектировании генерального плана Большого Лондона (1944 г.). Принципы развития города основывались на децентрализации промышленности и населения из переуплотненного и достигшего 6 млн. жителей города и недопущения (за исключением чрезвычайных случаев) размещения в нем новых производств. В этих целях окружавшая город территория была подразделена на зоны регулируемого развития, лишь самая дальняя из которых предназначалась для развития жилищного строительства и выводимой из города промышленности.

Структурно-планировочная организация расселения в схемах и проектах районной планировки формируется на основе выделения в составе областей (краев, республик) локальных систем населенных мест, представляющих собой чаще всего группы административных районов, характеризующихся наличием внутригрупповых функциональных связей (производственных, трудовых, культурно-бытовых). Такие группы складываются, как правило, в зонах влияния города-центра (в пределах, в основном, максимальной 2-х часовой транспортной доступности мест его массового посещения), социально-экономический потенциал которого достаточен для удовлетворения потребностей, как собственного городского населения, так и жителей тяготеющих к городу-центру районов и поселений. В зависимости от численности населения города-центра, масштабов сформировавшегося экономического потенциала, плотности сети поселений, транспортных инфраструктур выделяют малые, средние и крупные системы

расселения, возглавляемые городами-центрами величиной, соответственно, 50-100 тыс. чел., 100-500 тыс. чел., 500 тыс. чел. и более (рис. 11).

Для большинства локальных систем расселения характерны проблемы, связанные с социально-территориальными диспропорциями в уровнях их социально-экономического развития в городах-центрах и поселениях периферийных зон. Особенно контрастно подобные различия проявляются в крупных и крупнейших локальных системах – агломерациях. В целях выравнивания условий жизнедеятельности населения и качества жилой среды в масштабах агломераций в целом в подобных ситуациях необходимо совершенствование их планировочной структуры в направлении развития ее полицентрических качеств. Для этого необходима реализация мер по увеличению разнообразных мест приложения труда, строительству комфортабельных жилищ, объектов обслуживания в их периферийных районах с созданием здесь подцентров расселения, способных удовлетворить потребности в работе и культурно-бытовом обслуживании тяготеющего к ним населения. В составе агломераций выделяются территории, используемые для развития пригородного сельского хозяйства, обеспечения населения города-центра садово-дачными и огородными участками, создания специальных зеленых зон, выполняющих средозащитные функции.

Планировочная организация таких зон формируется с учетом перспектив развития входящих в их состав поселений, дачных поселков, рекреационных территорий, лесов, лесопарков. В их пределах запрещается размещение промышленных предприятий и допускается лишь строительство отдельных объектов, связанных с массовым отдыхом населения, обслуживанием пригородного лесного и сельского хозяйства.

Ввиду того, что регулирующее воздействие зеленых зон на развитие города-центра в значительной мере зависит от ограничений на строительство в их пределах, особо строгий режим устанавливается в наиболее уязвимых в экологическом отношении местах: на границах с городом; вдоль транспортных коридоров; на участках, граничащих с зонами отдыха. В строгом режиме охраны ландшафта нуждаются также прибрежные территории, уникальные природные объекты и заповедники, территории вблизи памятников истории и культуры.

В формировании территориально-планировочной структуры систем населенных мест и усилении их взаимосвязанности важная роль принадлежит коммуникационно-транспортным инфраструктурам. Функционирование таких инфраструктур строится на целесообразности рационального распределения перевозок между различными видами транспорта в соответствии с их эксплуатационными и техническими характеристиками. При этом учитываются условия размещения транспортных устройств и сооружений по отношению к населенным местам, промышленным предприятиям, зонам отдыха, другим объектам, образующим крупные транспортные потоки.

Наибольшим формирующим системы расселения потенциалом обладает железнодорожный транспорт, характеризующийся массовыми перевозками пассажиров и грузов и являющийся ведущим видом транспорта в сообщениях на значительные расстояния (не менее 400-500 км). В круг вопросов, относящихся к перспективной организации железнодорожного транспорта в районах расселения, включают разработку предложений по реконструкции железнодорожных вводов в города - центры сортировочных, технических и грузовых станций, занимающих значительные территории.

Роль автомобильного транспорта особенно велика во внутриобластных перевозках с дальностью поездок до 200-250 км. Сеть автомобильных дорог проектируется с учетом: разделения транзитного и местного движения; сооружения развязок в разных уровнях на важнейших пересечениях; создания кольцевых автодорог и вводов магистральных направлений в города-центры, другие крупные города.

Развитие военного транспорта зависит от местных природных условий. Учитывается также и сезонный характер использования водных коммуникаций (4-6 месяцев в году). Среди мероприятий, улучшающих условия судоходства – строительство каналов и шлюзов, выпрямление русел рек, дноуглубительные и руслоочистительные работы, размещение новых портов, пристаней и др.

В системах расселения областных и межобластных масштабов воздушный транспорт используется в основном в условиях редкой дорожной сети, горных местностей, в зонах вечной мерзлоты. В масштабах агломераций важное значение приобретает проблема размещения обслуживающих воздушный транспорт инфраструктур и устройств, занимающих значительные территории – аэродромов, гидроаэропортов, вертолетных станций, а также соответствующих им зон полетов.

Важнейшей задачей комплексного развития территориальных систем является охрана окружающей среды, решаемая на основе экологически взаимообусловленного размещения всех видов строительства, мест массового отдыха населения, проведения природоохранных мероприятий. При этом особое значение приобретает осуществляемое с учётом экологических требований, рациональное функциональное зонирование, что не только обеспечивает эффективную организацию жилых и производственных территорий, но и сохранение ценных природных ландшафтов.

В условиях усложнения экологической обстановки задачей районной планировки становится создание предпосылок для сохранения экологического равновесия, обеспечивающего саморегуляцию, охрану и воспроизводство основных компонентов природной среды – атмосферного воздуха, водных ресурсов, почвенного покрова, растительности, животного мира. В комплексе эколог ориентированных мероприятий рассматриваются и вопросы создания системы охраняемых территорий (природные парки, заповедники, заказники и др.); охраны и улучшения ландшафтов (сохранение

и улучшение их облика и эстетических качеств, рекультивация территорий и т. д.); охраны памятников истории и культуры (систематизация памятников и разработка мероприятий по их охране и использованию во взаимной увязке с окружающей природной средой).



Рисунок 2.1. Систем зеленых зон Московской области
(НИиПИ генплана Москва):

- 1 – территория городской застройки; 2 – границы Московской агломерации; 3 – развивающиеся агломерации Московской области;
4 – лесопарковые зеленые зоны; 5 – особо охраняемые территории;
6 – природно-рекреационные территории;
7 – региональные зоны отдыха и туризма

Вопросы для самоконтроля:

1. Каковы характеристики основных форм расселения?
2. Какая форма расселения считается более перспективной?
3. Что такое центр тяготения?
4. Как формируется агломерация?
5. Как формируется ТПК?
6. На какие сроки рассчитаны схемы и проекты районной планировки?
7. Как часто требуется производить корректировку генплана?